

广东施行新规 在建工程与高层工业建筑纳入全周期严管

■ 戴明宇

高层建筑因其数量多、体量大、业态复杂，一直是消防安全监管领域的“硬骨头”，也是火灾风险最高的建筑类型之一。近日，《广东省高层建筑消防安全管理规定》（以下简称《规定》）正式施行。作为广东针对高层建筑量身定制的专项规章，《规定》在高层建筑全覆盖管理、消防安全责任制、火灾风险预防机制等方面进一步完善，将各地形成的经验转化为制度规范，推

针对行业痛点 全面监管高层工业建筑与在建工程

高层工业建筑不再“脱管”，在建高层建筑不再“漏管”，新规两大亮点精准破解消防安全盲区。

此次施行的《规定》，明确高层建筑涵盖高层住宅建筑、高层公共建筑和高层工业建筑三大类，其中高层住宅建筑指高度大于27米的住宅建筑，高层公共建筑指高度大于24米的非单层公共建筑（含宿舍、公寓、办公等），高层工业建筑则指高度大于24米的非单层厂房、仓库等。

将“高层工业建筑”纳入适用范围，是此次新规的一大亮点。这一调整主要源于近年来广东省“工业上楼”趋势加快，高层工业建筑数量大幅增加，而此类建筑此前缺乏专项立法管控，存在诸多监管盲区。据介绍，高层工业建筑生产工艺复杂、原料及成品成分多样、火灾荷载大，加之部分企业消防安全意识薄弱，违规操作、冒险作业等行为屡有发生，火灾风险不容忽视。

针对这一痛点，《规定》精准“对症下药”，明确要求高层工业建筑的产权人、使用人落实专门管理机构或管理人员，严格规范动火作业、易燃易爆危险品管控、消防设施维护等关键环节，从立法层面破解了高层工业建筑监管缺位、责任不清的难题。

动高层建筑消防安全管理从“事后处置”向“事前预防”转型。

“新规历经两年调研、论证，是回应现实消防安全需求、完善消防立法体系的必然举措。”广东省消防救援局消防监督处相关负责人表示。据悉，《规定》的出台既是对原有消防管理规定的完善，也是将各地在网格化管理、智慧消防应用等方面的实践经验上升为制度规范的具体举措，契合广东省高层建筑消防安全管理的现实需求。

新规的另一大亮点，是将建设中的高层建筑全面纳入管理范围，着力防范高层建筑施工期间的动态火灾风险。此前，应急管理部2021年印发的《高层民用建筑消防安全管理规定》，仅适用于已建成且依法投入使用的高层民用建筑，未涵盖在建高层建筑。近年来，包括“11·26”香港新界大埔区宏福苑高层住宅火灾在内的多起案例，均为施工期间的高层建筑消防安全敲响了警钟。

“施工期间，高层建筑易出现消防安全管理不到位、违规使用不合格外脚手架、动火作业不规范、施工人员住宿区管理混乱等问题，极易引发火灾。”该负责人表示，《规定》明确将在建高层建筑纳入监管，要求施工期间建设单位、产权单位或其委托管理单位，与施工单位明确施工现场消防安全责任，施工单位需严格落实各项消防安全防护措施。双方必须依法书面约定消防安全管理责任，可共同负责，也可约定各自负责特定区域的管理责任，确保施工环节消防安全无死角。

责任清单化落地 构建全链条群防群治格局

责任不清，是高层建筑消防管理的深层痛点。新规以清单式履职压实各方主体责任，广东则用数字化平台实现网格化管理和群众“吹哨”。消防监管正从“查隐患”转向“查责任”，群防群治格局加速成型。

如果说将在建工程纳入监管是实现“纵向管到底”，那么健全消防安全责任体系则是完成横向维度的“监管升级”。据悉，落实消防安全责任是提升高层建筑消防安全管理水平的关键，《规定》明确了高层建筑产权人、使用人、物业服务人、统一管理人、消防安全管理人等各方主体责任，实行清单式履职管理，切实强化主体责任落地。

针对两个以上单位管理、多业主使用的高层建筑，《规定》特别要求

各方书面明确消防安全责任，并确定统一管理人，对共用疏散通道、消防设施等实行统一管理，避免出现责任推诿、监管空白。“《规定》专门单列‘消防安全主体责任’一章，将抽象的责任要求转化为具体可操作的责任清单，明确各方主体履职边界，推动形成‘政府监管、部门协同、主体负责、群防群治’的工作格局。”上述相关负责人强调。

事实上，广东已提前探索推动高层建筑消防安全主体责任落地。2025

年以来，广东省消防救援局全力推进“广东社会消防安全管理应用平台”在全省全面铺开，目前已覆盖包括高层建筑在内的60多万栋建筑，实现消防安全网格化管理全覆盖。“通过该平台，我们可一键查询高层建筑消防安全责任主体的联系方式，及时提示其开展消防安全检查，重点核查应急预案更新、消防控制室值班实名制等情况。”上述相关负责人介绍。

同时，群众也可通过该平台直接上报高层建筑消防安全隐患，形

成便捷高效的信息互通渠道。这一“吹哨人机制”的建立，让每一处消防安全隐患都能被及时发现、快速整改。“仅靠消防部门督查整改远远不够，我们既要整治外在隐患，更要破解导致隐患产生的内在问题——相关主体消防管理责任缺位。”上述相关负责人表示，当前高层建筑消防安全治理正逐步向事前预防转型，消防监管也从“查隐患”向“查责任”转变，构建全链条群防群治体系。

聚焦高发风险 强化事前预防与应急能力建设

13条款款、9类禁令，直击电动自行车上楼、动火作业不规范等顽疾；实战演练、智能装置、两年整治行动等，《规定》正以“组合拳”推动高层建筑消防从“事后救火”向“事前预防”深度转型。2025年广东高层建筑火灾起数与死亡人数已实现双下降，成效初显。

为实现“防火于未然”，《规定》用13条款款细化火灾预防措施，聚焦高层建筑高发火灾风险点，强化事前预防，从源头上堵住安全漏洞。据介绍，新规结合近年来国内外高层建筑火灾事故教训，对消防设施设备维护、施工动火作业、电动自行车管理等作出细化规定，明确禁止违规使用易燃易爆危险品、电动自行车入楼入户停放充电等9类突出违法行为。

针对近年来“电鸡”围城、电动自行车违规停放充电引发火灾频发的问题，《规定》明确下达“禁

令”：任何单位和个人不得携带电动自行车及电池进入高层建筑电梯轿厢，不得在高层建筑公共门厅、疏散通道、安全出口等区域停放、充电。同时，鼓励高层建筑设置智能装置，阻止电动自行车、电动摩托车上楼入户，从技术层面防范此类火灾风险。

此外，新规还着重强化灭火救援能力建设，明确县级以上人民政府、消防救援机构需制定高层建筑火灾应急预案并开展常态化演练，提升应急处置实战水平。“新规施行后，要尽快将高层建筑

住户全部组织起来参与应急实训演练，鼓励在演练中运用无人机等新科技手段。”广东省委党校（广东行政学院）应急管理教研部主任宋儒亮表示，只有通过完整的实战化演练，才能精准发现火灾防控工作中的薄弱环节，让各方责任主体明确自身在群防群治中的职责。

据悉，高层建筑历来是广东消防安全检查的重点领域。自2024年以来，广东持续开展高层建筑综合评估及消防安全大整治行动，筑牢消防安全“防火墙”。广

东省消防救援局数据显示，2025年全省发生高层建筑火灾2440起，火灾起数与死亡人数分别同比下降22.2%、27.3%，消防安全整治成效显著。

在“十五五”开局之年，为推动新规全面落地见效，该负责人介绍，广东省消防救援局将牵头实施全链条整治行动，聚焦规划设计、设施维护、责任落实等24个突出问题，用两年时间完成全省高层建筑消防安全整治，全面防范化解高层建筑消防安全风险，切实保障人民群众生命财产安全。

黑龙江多点发力织密春季消防安全防护网

为切实防范化解火灾风险，守护人民群众生命财产安全，连日来，黑龙江省各地消防救援部门紧扣春季火灾特点，聚焦重点场所、特殊群体，创新宣传形式、强化实战演练，一场场接地气、有温度、重实效的消防安全宣传活动在龙江大地多点开花，为春日增添了一份坚实的安全保障。

“大爷，春天风大，可千万别在床上抽烟，电线老化也得及时换，这都是咱家里的安全隐患啊！”4月上旬，黑河市消防救援支队的宣传员与社区网格员一道，走进城镇老旧小区和农村偏远村屯，开展“敲门入户”暖心宣传行动。针对独居老人、留守家庭等弱势群体安全意识薄弱、自救能力不足的特点，宣传员们用通俗易懂的语言，手把手指导居民排查家中电线老化、杂物堆堵、燃气使用不当等隐患，耐心讲解大风天用火用电、易燃物存放的注意事项，

同时发放消防安全宣传读本和消防知识手提袋，把安全叮嘱送到群众心坎上。

在绥化市，消防宣传员深入乡村社区，围着独居老人拉家常、讲安全，用身边真实的火灾案例敲响警钟；伊春市消防救援支队伊美区大队则把宣传阵地搬到辖区养老机构，逐间走访、逐人叮嘱，重点排查卧床吸烟、私拉乱接电线等风险点，指导养老机构工作人员做好日常防火巡查，切实为老年人筑起“安全防护墙”。“这样的宣传太实在了，听得懂、用得上，心里也更踏实了。”一位独居老人握着宣传员的手说道。

校园是消防安全宣传的重要阵地，针对学生群体好奇心强、接受能力强的特点，各地消防部门创新形式，让消防知识“活”起来、“动”起来。在齐齐哈尔医学院，一场别开生面的双语消防安全专题培训吸引了众多留学生参与。宣传员用

中、英双语相结合的方式，详细讲解宿舍违规使用大功率电器、杂物堵塞疏散通道等隐患的危害，现场演示灭火器“提、拔、握、压”的正确操作方法，手把手指导留学生进行模拟灭火实操，让异国学子在沉浸式体验中掌握消防技能。

双鸭山市消防救援支队则走进黑龙江能源职业学院，聚焦宿舍、教室、实验室等重点区域，通过实景演示、互动答疑、应急疏散演练等多种形式，让学子们近距离感受火灾危害，熟练掌握火灾逃生技巧。“以前总觉得火灾离我们很远，通过这次实操演练，我不仅学会了使用灭火器，还知道了遇到火情该如何快速疏散，收获特别大。”一名参与活动的学生表示。

宣传有温度，演练有力度。为切实提升群众应对初期火灾的实战能力，各地消防部门将实战演练与宣传教育深度融合，让群众在实操中掌握自救技能。在伊春市养老机构，消防宣传

员针对工作人员开展专项培训，现场讲解初期火灾扑救技巧、疏散逃生路线规划要点，指导大家规范使用灭火器、消防栓等器材，模拟火灾场景开展疏散演练，进一步提升工作人员的应急处置能力。齐齐哈尔、黑河等地也同步开展各类实战演练，让消防知识从“纸上”落到“手上”，从“耳边”记到“心里”。

“我们摒弃传统说教式宣传，结合不同群体特点，创新宣传方式，用群众听得懂、乐于接受的形式，把消防知识送到千家万户。”黑龙江省消防救援总队相关负责人表示，下一步，各地消防救援部门将持续紧盯春季火灾防控特点，不断丰富宣传内容、创新宣传载体，持续深化消防安全意识工作，进一步提升公众消防安全意识和自救自护能力，全力守护全省消防安全形势持续稳定，为龙江人民安居乐业保驾护航。

（黑龙江消防救援总队）

太原市小店区开展“空地一体化”森林防灭火实战应急演练



太原市小店区在北营街办东山林区开展森林防灭火“空地一体化”实战应急演练。（太原市小店区供图）

为切实做好清明期间森林防灭火工作，检验“空地一体化”灭火机制的实战效能，提升基层应急救援队伍协同作战和后勤保障能力，近日，太原市小店区在北营街办东山林区开展森林防灭火“空地一体化”实战应急演练。小店区委常委、统战部部长张浩出席并作讲话。市、区应急局及自然资源、卫健、气象等部门及北营街办共80余人现场观摩。

此次演练紧扣当前森林防灭火严峻形势，模拟清明期间因游客吸烟引发林区火情，火势由小到大逐步蔓延失控，经专业队伍协同作战最终扑灭明火，并由属地街道应急队看守火场的全过程。演练科目环节紧凑、衔接顺畅、贴近实战、突出科技，各参演单位响应及时、配合紧密，不仅有效检验了森林火灾应急预案在清明特殊时期的科学性、实用性和可操作性，强化了多部门、多力量的协同作战能力，更充分利用无人机在森林火灾侦察探测、指挥调度、物资投送及精准灭火等场景的实战效能，检验“空地一体化、智能高效”的现代化森林火灾作战模式，达到了“练指挥、练技能、练协同、练作风”的预期目标。

本次演练特别注重新技术、新装备的实际应用，首次实现无人机与地面救援力量的深度融合与协同作战，检验无人机在火情侦察、快速响应、精准灭火等方面的实战能力，测试无人机在复杂地形下的精准抛投、高空空投等操作性能。标志着无人机在救援中的应用实现了从“侦察监测”到“攻坚介入”的功能跨越，推动形成了“空中突击”与“地面攻坚”相互支撑、效能叠加的新型救援模式，我区在构建“空地一体化”森林火灾监测预警和扑救体系方面迈出了坚实步伐。

下一步，太原市小店区将以此次演练为契机，认真总结好的经验做法，不断完善“科技驱动、空地融合”的应急救援机制，积极推动无人机监测等科技手段在森林资源日常管护与应急救援中的深度融合与应用，加强“高精尖”科技装备在防灾减灾救灾各领域全面应用，不断提高复杂条件下防灾减灾救灾和应急突发事件救援处置的能力。（韩雅琦）

科技赋能“智慧森防” 筑牢绿色生态安全屏障

■ 黄漪婧 道吉草

紧扣“十五五”应急管理工作部署，森林草原防灭火工作正加速从“人海战术”向“科技赋能”转型，坚定不移推进治理模式向事前预防转型，着力构建“天空地人”一体化监测预警与应急处置体系，以新质生产力守护绿水青山。

当前，我国森林草原防灭火工作正深入贯彻落实“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的方针，推动从“以救为主”向“以防为主”的根本性转变。各地积极构建空地一体化的灾害风险感知网络，将卫星遥感、无人机自动机场、高清智能视频监控等先进手段深度融合，实现对重点林区的全方位、立体化动态监测。通过建设统一的监测预警平台，融合高清影像、三维地形等多源信息，森林资源管护覆盖率大幅提升，彻底改变了以往“人走不到、眼看不清”的被动局面，实现了从“脚底底巡查”向“空地一体”的跨越式升级。

随着人工智能技术的深度应用，传统监控设备正被赋予“智慧大脑”，火情识别从“人眼盯防”升级为“智能感知”。各地加快部署基于AI算法的智能识别系统，通过前端传感器实



无人机机载形态装备实战场景示意图（成都大学火灾安全与应急管理研究中心供图）

时感应温度、湿度、烟雾浓度等关键指标，一旦发现异常立即推送预警信息，实现火点的自动识别与精准定位。部分重点区域还引入数字孪生技术，搭建重点防火区域三维数字基座，构建起“感知—预警—查证”全流程闭环管理机制，火险防控效率较传统模式大幅提升，30分钟内闭环处置率达到较高水平，真正实现了“打早、打

响应速度快”的特性，实现了火灾的早期干预与快速处置。从巡护效率来看，科技手段的优势尤为明显，单次巡查成本大幅下降，巡查时间缩短至原来的十分之一，实现了经济效益与安全效益的双重提升。

科技赋能的背后，是基础设施的持续夯实和联防联控机制的不断完善。各地在推进智能化建设的同时，同步加强防火道、隔离带、消防水池等基础设施建设，持续建强专业扑火队伍，推进队伍规范化和复杂场景技战术训练，构建起物理阻隔与科技监测相结合的立体防护格局。按照相关法规要求，各地要进一步健全联防联控机制，落实网格化管理责任，推动形成政府主导、部门协同、社会参与的森林草原防灭火工作格局。

森林草原防灭火工作正处于科技赋能、提质增效的关键期。下一步，要持续深化“人工智能+森防”应用场景拓展，完善空地一体化监测体系，强化基层基础建设，推动防灭火工作从“以救为主”向“以防为主”深度转型，以高水平安全守护绿水青山，服务高质量发展。

（作者单位：成都大学火灾安全与应急管理研究中心）